

Главе р.п. Линево

Грушевому Д.А.

Новосибирская область, Искитимский район, р.п. Линево, ул. Листвянская, д. 1, 633216

28.09.2021 № 652ж-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере ЖКХ

Искитимской межрайонной прокуратурой по обращению Гиберта К.К. проведена проверка исполнения администрацией р.п. Линево законодательства в сфере ЖКХ.

В ходе проверки установлено, что постановлением главы р.п. Линево от 11.01.2021 № 1 «О лишении общества с ограниченной ответственностью «Сибирская тепло-энергетическая компания» статуса единой теплоснабжающей организации на территории рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области» (далее – Постановление №1) ООО «СибТЭК» лишено статуса единой теплоснабжающей организации.

Пункт 2 Постановления № 1 возлагает статус единой теплоснабжающей организации р.п. Линево на МУП «РКЦ р.п.Линево» с тарифом, установленным схемой теплоснабжения в соответствии с ценовой зоной теплоснабжения.

Пунктом 3 Постановления №1 предлагается теплоснабжающим и (или) теплосетевым организациям подать заявку о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации в системе теплоснабжения от границ балансовой принадлежности сетей администрации р.п. Линево в срок до 11.02.2021.

Пункт 5 Постановления № 1 обязывает МУП «РКЦ р.п. Линево» заключить договоры с потребителями тепловой энергии р.п. Линево.

Согласно статье 2 пункту 28 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения (далее - ЕТО) - теплоснабжающая организация, которой в отношении системы (систем) теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении

Получил Грушевой Д.А. 28.09.21

изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 808) статус ЕТО присваивается теплоснабжающей и (или) теплосетевой организации при утверждении схемы теплоснабжения поселения, городского округа, городов федерального значения решением главы местной администрации городского поселения, главы местной администрации городского округа - в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек.

Пункт 17 Правил №808 устанавливает, что орган местного самоуправления поселения, городского округа в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о лишении организации статуса ЕТО копии решения о лишении организации статуса ЕТО обязан разместить на официальном сайте соответствующее решение, а также предложить теплоснабжающим и (или) теплосетевым организациям подать заявку о присвоении им статуса ЕТО.

Подача заявления заинтересованными организациями и определение ЕТО осуществляется в порядке, установленном в пунктах 5 - 11 Правил № 808.

Пункт 5 Правил №808 закрепляет, что для присвоения организации статуса ЕТО на территории поселения, городского округа, города федерального значения лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями, подают в орган местного самоуправления поселения, городского округа, орган исполнительной власти города федерального значения, уполномоченные на разработку схемы теплоснабжения, в течение 1 со дня размещения решения, указанного в пункте 17 Правил № 808, заявку на присвоение организации статуса ЕТО с указанием зоны (зон) ее деятельности. К указанной заявке прилагается бухгалтерская отчетность, составленная на последнюю отчетную дату перед подачей заявки, с отметкой налогового органа о ее принятии или с квитанцией о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, подписанной электронной подписью уполномоченного лица соответствующего налогового органа.

Заявка на присвоение организации статуса ЕТО не может быть отозвана или изменена (за исключением случая наступления обстоятельств непреодолимой силы).

Постановление № 1 датируется 11.01.2021.

Размещение информации на официальном интернет-портале администрации р.п. Линево осуществляет МКУ «Информационный центр р.п. Линево».

Согласно информации МКУ «Информационный центр р.п. Линево» Постановление № 1 от 11.01.2021 для размещения на официальном сайте и в Информационном бюллетене администрации р.п. Линево поступило на электронную почту 15.01.2021.

Постановление было размещено на сайте администрации р.п. Линево 15.01.2021.

В нарушение пункта 17 Правил № 808 решение о лишении ООО «СибТЭК» статуса единой теплоснабжающей организации не было опубликовано в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о лишении организации статуса единой теплоснабжающей организации.

Также, в нарушение пункта 17 Правил № 808 администрация р.п. Линево не направила теплоснабжающим и (или) теплосетевым организациям предложение подать заявку о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации.

В нарушение пункта 5 Правил № 808 в Постановлении № 1 неверно определен период подачи заявок на присвоение организации статуса ЕТО.

Согласно пункту 5 Правил № 808 заявки организациями подаются в течении 1 месяца со дня размещения решения, указанного в пункте 17 Правил № 808 – Постановление № 1 было размещено 15.01.2021.

На основании пункта 3 Постановления № 1 месячный срок для подачи заявок истекает 11.02.2021.

Согласно пункту 18 Правил № 808 организация, утратившая статус ЕТО по основаниям, предусмотренным пунктом 13 настоящих Правил, обязана исполнять функции ЕТО до присвоения другой организации статуса единой теплоснабжающей организации в порядке, предусмотренном пунктами 5 - 11 настоящих Правил.

В нарушение установленного порядка, который закреплен в пункте 18 Правил № 808, администрация р.п. Линево с момента лишения ООО «СибТЭК» статуса ЕТО возложила статус ЕТО на МУП «РКЦ р.п. Линево», которой в нарушение требований Правил № 808 поручило заключить договоры с потребителями тепловой энергии.

Согласно пункту 5(1) Правил № 808 орган местного самоуправления поселения, городского округа, орган исполнительной власти города федерального значения, уполномоченные на разработку схемы теплоснабжения, в течение 3 рабочих дней со дня окончания срока подачи заявок на присвоение организации статуса ЕТО обязан разместить сведения о принятых заявках на официальном сайте соответственно поселения (при наличии официального сайта поселения), городского округа (при наличии официального сайта городского округа), органов исполнительной власти городов федерального значения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальные сайты).

В случае если отсутствует возможность размещения соответствующей информации на официальных сайтах поселения, городского округа, необходимая информация размещается на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее поселение, городской округ. Информация поселений, входящих в муниципальный район, размещается на официальном сайте этого муниципального района.

В нарушение пункта 5(1) Правил № 808 администрация р.п. Линево не опубликовала на официальном сайте органа местного самоуправления сведения о принятых заявках на присвоение статуса ЕТО.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения

топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям органов местного самоуправления поселений по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

Согласно пункту 3 Правил № 808 статус ЕТО присваивается теплоснабжающей и (или) теплосетевой организации при утверждении схемы теплоснабжения поселения, городского округа, городов федерального значения решением главы местной администрации городского поселения, главы местной администрации городского округа - в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек.

Проверкой установлено, что в рамках проведения процедуры присвоения статуса ЕТО в администрацию р.п. Линево поступило единственное заявление на присвоение организации статуса ЕТО от МУП «РКЦ р.п. Линево».

В заявлении МУП «РКЦ р.п. Линево» о присвоении организации статуса единой теплоснабжающей организации № 111 от 10.02.2021 указывается, что МУП «РКЦ р.п. Линево» к настоящей заявке прилагает следующие документы: постановление администрации рабочего поселка Линево № 358 от 29.12.2014 «О передаче в хозяйственное ведение МУП «РКЦ р.п. Линево» муниципального имущества», постановление администрации рабочего поселка Линево № 41 от 20.02.2015 «О передаче в хозяйственное ведение МУП «РКЦ р.п. Линево» сети теплоснабжения».

Согласно пункту 5 Правил № 808 к заявке прилагается бухгалтерская отчетность, составленная на последнюю отчетную дату перед подачей заявки, с отметкой налогового органа о ее принятии или с квитанцией о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, подписанной электронной подписью уполномоченного лица соответствующего налогового органа. Заявка на присвоение организации статуса единой теплоснабжающей организации не может быть отозвана или изменена (за исключением случая наступления обстоятельств непреодолимой силы).

В нарушение пункта 5 Правил № 808 в содержании заявления МУП «РКЦ р.п. Линево» в качестве приложения к заявлению о присвоении статуса ЕТО не указывается бухгалтерская отчетность.

При этом в ходе проверки администрация р.п. Линево предоставила в прокуратуру копию заявления МУП «РКЦ р.п. Линево» от 10.02.2021 на которой имеется штамп регистрации входящей корреспонденции от 10.02.2021 под № 111.

Копия заявки, предоставленная МУП «РКЦ р.п. Линево» о присвоении ей статуса ЕТО, содержит аналогичный штамп, который визирован иной датой - 11.02.2021.

Таким образом, в нарушение пункта 5 Правил № 808 заявка МУП «РКЦ р.п. Линево» была либо изменения (дополнена), либо подана повторно.

Согласно протоколу № 2 заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на территории рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области от 12.02.2021 в соответствии с пунктом 6 Правил № 808, который закрепляет, что в случае если в отношении одной зоны деятельности ЕТО подана 1 заявка от лица, владеющего на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в соответствующей зоне деятельности ЕТО, то статус ЕТО присваивается указанному лицу, решено присвоить статус единой теплоснабжающей организации МУП «РКЦ р.п. Линево».

Решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности на территории рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области «О присвоении статуса единой теплоснабжающей организации» от 12.02.2021 № 1 (далее – Решение № 1) статус ЕТО присвоен МУП «РКЦ р.п. Линево».

Решение № 1 подписано заместителем главы р.п. Линево – председательствующим на заседании комиссии по ЧС и ПБ администрации р.п. Линево – Лихотниковым В.С.

Из объяснения Лихотникова В.С. следует, что в момент принятия решения о присвоении МУП «РКЦ р.п. Линево» статуса ЕТО он не являлся исполняющим обязанности главы р.п. Линево. На момент принятия Решения № 1 главой р.п. Линево являлся Лайндайс Я.Я.

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3 Правил № 808 Решение №1 о присвоение МУП «РКЦ р.п. Линево» статуса ЕТО принято заместителем главы местной администрации, а также раньше 1 месяца, со дня размещения Постановления №1 о лишении статуса ЕТО ООО «СибТЭК» на официальном сайте администрации р.п. Линево.

В силу прямого указания закона, статус ЕТО присваивается решением главы местной администрации городского поселения в отношении городских поселений с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек.

Также, Решение № 1 и протокол № 2 от 12.02.2021 не были опубликованы администрацией р.п. Линево в средствах массовой информации.

Межрайонной прокуратурой установлено, что 23.08.2021 глава р.п. Линево Грушевой Д.А. издал постановление № 161 «О присвоении статуса единой теплоснабжающей организации на территории рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области» (далее – Постановление № 161) на основании которого МУП «РКЦ р.п. Линево» присвоен статус ЕТО на территории р.п. Линево.

В связи с лишением ООО «СибТЭК» статуса ЕТО глава администрации р.п. Линево постановлением от 08.09.2021 № 169 «Об исключении общества с

ограниченной ответственностью «Сибирская тепло-энергетическая компания» в статусе единой теплоснабжающей организации из схемы теплоснабжения рабочего поселка Линево Искитимского Новосибирской области» (далее – Постановление № 169) постановил исключить ООО «СибТЭК» из действующей схемы теплоснабжения рабочего поселка Линево, а также постановил определить в действующей схеме теплоснабжения рабочего поселка Линево Искитимского района МУП «РКЦ р.п. Линево».

Пункт 5 Правил №808 устанавливает особые условия для подачи заявления на присвоение статуса ЕТО.

Заявление о присвоение статуса ЕТО подается в течение 1 месяца со дня размещения решения, указанного в пункте 17 Правил № 808 с приложением бухгалтерской отчетности, составленной на последнюю отчетную дату перед подаче заявки, с отметкой налогового органа о ее принятии или с квитанцией о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, подписанный электронной подписью уполномоченного лица соответствующего налогового органа.

Данные условия (временные ограничения и финансовая отчетность) направлены на получение наиболее достоверных сведений об организациях, участвующих в процедуре присвоения статуса ЕТО. Позволяют наиболее объективно соотнести деятельность организаций с установленным в пункте 7 Правил № 808 критериям присвоения статуса ЕТО, где в качестве основного критерия выступает способность организации в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения.

Согласно фактическим обстоятельствам процедура присвоения статуса ЕТО на территории р.п. Линево в период с 11.01.2021 до 23.08.2021 не имела своего нормативно-правового итога.

За период с 11.01.2021 до 23.08.2021 организации, участвующие в процедуре присвоения статуса ЕТО, могли перестать отвечать основным критериям, которые установлены в пункте 7 Правил № 808, могли появиться иные теплоснабжающие и теплосетевые организации, желающие участвовать в процедуре присвоения статуса ЕТО на территории р.п. Линево.

Таким образом, постановление главы р.п. Линево от 23.08.2021 № 161 «О присвоение статуса единой теплоснабжающей организации на территории рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области» и постановление № 169 главы р.п. Линево изданы с нарушением процедуры по определению единой теплоснабжающей организации, которые выражены в нарушение пункта 3, 5, 5(1), 17 Правил № 808, пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По причине нарушения процедуры присвоения статуса ЕТО, ООО «СибТЭК» согласно пункту 18 Правил № 808 обязана исполнять функции ЕТО до присвоения другой организации статуса ЕТО в порядке, предусмотренном пунктами 5-11 Правил № 808, в том числе начислять оплату за поставленные коммунальные услуги.

Негативными последствиями указанных нарушений закона являются нарушение прав граждан на благоприятную окружающую среду, создание условия для использования земельных участков, расположенных в пределах санитарно-защитной зоны, вопреки установленным законом ограничениям.

Причиной, способствующей указанным нарушениям закона, является ненадлежащее отношение сотрудников к исполнению своих обязанностей.

Условием, способствующим указанным нарушениям закона, является недостаток контроля со стороны руководства за работой подчиненных, попустительское отношение к исполнению требований федерального законодательства.

Разъясняю, что согласно ст.192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка работодатель вправе наложить на работника дисциплинарное взыскание.

С учетом весомости нарушений и их неблагоприятных последствий прошу назначить служебную проверку в отношении лиц, нарушивших закон, и принять по её результатам законное решение. Прошу сообщить о принятом по данному вопросу решении и его мотивах в ответе на представление.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры и в течение месяца со дня внесения представления:

- принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих,
- о результатах принятых мер сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме.

Невыполнение законных требований прокурора влечет ответственность по ст.17.7 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



Д.В. Попков